**АДМИНИСТРАЦИЯ БАГАЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Багаевского района**

**Ростовской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 **от 02.11.2021 №313**

 **ст-ца Багаевская**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**Багаевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

 В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 Решения Собрания депутатов от 21.08.2013 №76 «О бюджетном процессе в Багаевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Багаевского сельского поселения от 16.06.2021 №163 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Багаевского сельского поселения Багаевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**»**  **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Багаевского сельского поселения на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годы согласно приложению.

2.Начальнику сектора экономики и финансов (Землянская Л.А.) обеспечить разработку проекта бюджета Багаевского сельского поселения Багаевского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Багаевского сельского поселения на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Багаевского сельского поселения Багаевского района.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов (Землянская Л.А).

Глава Администрации

Багаевского сельского поселения П.П.Малин

Постановление вносит:

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации

Багаевского сельского поселения

от 02.11.2021 № 313

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Багаевского сельского поселения**

**на 2022 год и на плановый период  2023 и 2024 годов**

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020-2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Багаевского сельского поселения Багаевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**1. Основные итоги реализации**

**бюджетной и налоговой политики в 2020–2021 годах**

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области.

Обеспечено выполнением Плана первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики Багаевского сельского поселения в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019), утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 02.04.2020 № 69, и Плана мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 04.04.2020 № 73.

Учитывая особенности исполнения бюджета в 2020 году, в целом сложилась положительная динамика показателей. По сравнению с 2019 годом увеличение по доходам составил 52,9 процента, или 27675,1 тыс. рублей, по расходам увеличение – 49,9 процента, или 26726,3 тыс. рублей .

Собственные доходы местного бюджета за 2020 год исполнены с уменьшением от 2019 года на 2,8 процента.

В 2020 году бюджетная политика в Багаевского сельского поселения была направлена на решение социальных и экономических задач поселения, способствовала сохранению инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в  сфере ЖКХ.. В 2020 году их объем составил 40797,4 тыс. рублей и превысил показатели 2019 года на 13678,4 тыс. рублей, или на 50,4 процентов. В целях выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» обеспечено повышение фонда оплаты труда отдельным категориям работ, в результате чего средняя заработная плата работников учреждений культуры составила 28,9 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств местного бюджета отсутствует.

Долговая политика Багаевского сельского поселения в 2020 году была нацелена на обеспечение сбалансированности местного бюджета в связи с ростом расходов, связанных с эпидемиологической ситуацией в результате распространения коронавирусной инфекции.

По итогам 2020 года муниципальный долг Багаевского сельского поселения составил 0,0 рублей.

За период I полугодия 2021 г. с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов бюджета.

 Исполнение местного бюджета по доходам составило 4902,6 рублей, или 63,7 процента к годовому плану, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 174,8 процента. Расходы исполнены в сумме 3705,6 тыс. рублей, или 38 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 1197,0 тыс. рублей.

 Собственные доходы местного бюджета по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 8260,3 тыс. руб. рублей, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 1654,6 тыс. рублей или 125,0 процента.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов постановлением Администрации Багаевского сельского поселения от 06.06.2019 № 226 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Багаевского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Багаевского сельского поселения. В течение текущего периода 2021 года оптимизация расходной части бюджета была направлена на выполнение обязательств приоритетного характера. В полном объеме осуществляется финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, предоставлением иных социальных обязательств. В 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции было принято постановление Админситрации Багаевского сельского поселения от 22.04.2020 года № 123 , утвердившее План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Багаевском сельском поселении в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Багаевского сельского поселения, обусловленных установленными до 01.01.2020 налоговыми льготами. Она осуществлялась в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Багаевского сельского поселения и оценки налоговых расходов Багаевского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Багаевского сельского поселения от 06.08.2020 № 209. По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, признаны эффективными , сохранены и актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы.

Для реализации точечных задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Багаевского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

**2. Основные цели и задачи бюджетной**

**и налоговой политики на 2022 – 2024 годы**

Бюджетная и налоговая политика на 2022 - 2024 годы сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и
от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры местного бюджета на 2022-2024 годы сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов местного бюджета.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета и эффективное его исполнение.

**2.1. Налоговая политика Багаевского сельского поселения на 2022 - 2024 годы**

Налоговая политика Багаевского сельского поселения в 2022 году и на плановый период до 2024 года ориентирована на развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста и будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных проектов как основной базы для роста экономики поселения.

Реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата поселения.

2. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Багаевского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Багаевского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Багаевского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом следующих концептуальных изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации:

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органа местного самоуправления с органами власти Ростовской области и с федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

**2.2. Основные направления бюджетной политики**

**в области социальной сферы**

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Ключевыми задачами в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей Багаевского сельского поселения, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания, определены условия для развития экономики.

Как и в предыдущие годы, важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью
1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

**2.3. Культура**

Продолжится финансовое обеспечение деятельности учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей, как и прежде, является охрана и сохранение объектов культурного наследия Багаевского сельского поселения: разработка проектов предметов охраны объектов культурного наследия Багаевского сельского поселения.

**2.4 Физическая культура и спорт**

 В данной сфере будет предусмотрен комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва, в том числе приобретение спортивного оборудования, инвентаря, оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

**2.5. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства**

 **2.5.1. Жилищно-коммунальное хозяйство**

В трехлетнем бюджете планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

ликвидации аварийного жилищного фонда;

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

Планируется продолжить строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и проектирование объектов газификации муниципальной собственности.

**3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Багаевского сельского поселения ;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

**4. Основные подходы**

**к формированию межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2022 – 2024 годах будут направлены на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых Администрацией Багаевского сельского поселения в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Багаевского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных, участие в едином информационном пространстве.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Багаевского сельского поселения о местном бюджете и об отчете об исполнении местного бюджета, а также размещение информации в разделе «Бюджет для граждан» официального сайта Администрации Багаевского сельского поселения.

Будет продолжен мониторинг планирования и исполнения местного бюджета , контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

**5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета**

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета.

 Управление ликвидностью средств на едином счете местного бюджета будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете местного бюджета.

В Послании Президента Российской Федерации от 21.04.2021 года существенная роль для социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отводится новому механизму региональной инвестиционной политики – инфраструктурным бюджетным кредитам на осуществление расходов инвестиционного характера.

Эффективное использование указанного механизма позволит привлечь частные инвестиции в объекты основных средств, создать новые рабочие места и тем самым способствовать росту экономического потенциала.

**6. Совершенствование системы внутреннего финансового (муниципального) контроля и контроля финансового органа в сфере закупок**

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию
и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки
и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Старший инспектор В.А.Ерошенко