**проект**

**АДМИНИСТРАЦИЯ БАГАЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Багаевского района**

**Ростовской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2017 года №  ст. Багаевская

**« Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Багаевского сельского поселения на 2018 – 2020 годы»**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 Решения Собрания депутатов от 21.08.2013 №76 «О бюджетном процессе в Багаевском сельском поселении », а также постановлением Администрации Багаевского сельского поселения от 25.08.2017 №356 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Багаевского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Администрация Багаевского сельского поселения

постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Багаевского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

1.1.Начальнику сектора экономики и финансов (Землянская Л.А.) обеспечить разработку проекта бюджета поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Багаевского сельского поселения на 2018-2020 годы.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Багаевского сельского поселения Г.О.Зорина

Постановление вносит:

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Багаевского

сельского поселения

от 2017 №

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Багаевского сельского поселения**

**на 2018 – 2020 годы**

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Багаевского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Багаевского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года доходы местного бюджета Багаевского сельского поселения составили 37427.0 тысяч рублей, ниже уровня 2015года на 2078.8 тысяч рублей, или на 5.6 процента. Расходы составили 37276.1 тысяч рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 150.9 тысяч рублей.

Основными доходными источниками бюджета Багаевского сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 31150.2 тысяч рублей или 83.6 процента всех поступлений в местный бюджет Багаевского сельского поселения, с уменьшением к уровню 2015 года–на 926.8 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Багаевского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйство, которые составили 4924.6 тыс. руб или 15.9 процентов.

В 2016 году обеспечена реализация 10 муниципальных программ. На эти цели использовано 37195.6 тыс. рублей, или 99.8 процента всех расходов местного бюджета.

За период I полугодия 2017 г. исполнение бюджета Багаевского сельского поселения составило: по доходам– 10664.4 тыс. рублей, или 12,7 процента к годовому плану, по расходам – рублей, или 25,5 процента к годовому плану.

В части реализации налоговой политики проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам и сборам. Результаты рассмотрены на заседании коллегии Администрации Багаевского сельского поселения, результаты оценки эффективности налоговых льгот размещены на сайте Администрации Багаевского сельского поселения . Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Багаевского сельского поселения. В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение государственного долга, в Багаевском сельском поселении до 2017 года.

Утверждены Правила определения нормативных затрат для обеспечения муниципальных нужд Администрации Багаевского сельского поселения Багаевского района, (постановление Администрации Багаевского сельского поселения от 31.12.2015 № 910).

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Багаевского сельского поселения на долгосрочный период (Постановление Администрации Багаевского сельского поселения от 27.02.2017 № 67 ).

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети на сайте Администрации поселения внедрена рубрика «Бюджет для граждан».

Выстроена система внутреннего финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2.Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2018-2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Основной целью бюджетной политики Багаевского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Багаевского сельского поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

Приоритетным направлением Администрации Багаевского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета поселения собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Багаевского сельского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

-увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

-оптимизация бюджетных расходов;

-совершенствование межбюджетных отношений;

-соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1.Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики Багаевского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса на территории Багаевского сельского поселения будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых муниципальных нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на обеспечение стабильности и предсказуемости условий ведения экономической деятельности на территории Багаевского сельского поселения.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в соответствии с Областным законом от 27.07.2017 г №1174-ЗС «Об установлении единой даты начала применения на территории Ростовской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», устанавливающим единую дату начала применения на территории Ростовской области порядка определения базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2018 года.

Учитывая, что новый порядок исчисления указанного налога может повлиять как на доходы бюджета поселения, так и на налоговую нагрузку на граждан, необходим взвешенный подход к принятию решения по установлению размера налоговой ставки и дополнительных льгот.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Багаевском сельском поселении порядок оценки налоговых льгот на местном уровне.

2.2.Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области, Багаевского сельского поселения , на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2017 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в размере 1/3 расчетной потребности в составе резерва средств бюджета поселения на повышение оплаты труда.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Приоритетным направлением инвестиционных расходов в 2018 –2020 годах будут:

-финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности;

-благоустройство территории поселения , в рамках участия в реализации областной государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области».

В 2018 году будут централизованы в размере 2 процентов бюджетные ассигнования, направляемые на финансирование отдельных расходных обязательств (за исключением следующих направлений: оплата труда муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений, обслуживающего и технического персонала аппарата управления органов муниципальной власти; расходы на содержание аппарата управления; материально-техническое обеспечение переданных исполнительно-распорядительных функций органам местного самоуправления (субвенции областного бюджета); резервный фонд Администрации Багаевского сельского поселения).

Сектору экономики и финансов бюджета поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Багаевского сельского поселения.

2.3.Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

-оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

-обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

-совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

-оптимизация расходов бюджета поселения;

-недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных реальными источниками доходов.

2.4.Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет ориентирована на решение следующих задач: обеспечение сбалансированности бюджета; повышение эффективности использования бюджетных средств. При этом с учетом методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по регулированию межбюджетных отношений будут рассмотрены вопросы совершенствования межбюджетных отношений между органами местного самоуправления Багаевского сельского поселения и органами местного самоуправления района. Продолжится работа, направленная на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированность бюджета Багаевского сельского поселения, ограничение дефицита бюджета Багаевского сельского поселения и уровня муниципального долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета Багаевского сельского поселения.

Будет продолжена работа по качественному и своевременному принятию бюджета поселения, его исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности и организации бюджетного процесса.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов. В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных. Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Багаевского сельского поселения о бюджете Багаевского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Багаевского сельского поселения, а также размещение информации «Бюджет для граждан» в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет». Информация о планировании и исполнении бюджета Багаевского сельского поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме. В целях информирования общественности, выявления общественного мнения предусматривается проведение интернет-опросов населения и общественных обсуждений.

Главный специалист Л.В.Татаринова